Приложение №1

Мотиви по чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове към Проект за изменение на Наредба за поддържане и опазване на обществения ред на територията на община Долни чифлик

1. **Причини, които налагат изменение на Наредбата за поддържане и опазване на обществения ред на територията на община Долни чифлик**

В община Долни чифлик е получен протест на Окръжна прокуратура – Варна против **чл. 21, ал. 1 и ал. 2 и чл.29, ал. 1 и ал. 2 - само в частта „Раздел шести“** от посочената наредба. Мотивите на Окръжна прокуратура - Варна са, че тези текстове противоречат на материалния закон.

1.1 Разпоредбата на чл.21, ал.1 от Наредбата гласи, че „кметът на Общината прекратява обществената проява с мотивирана заповед, когато не са организирани или не се провеждат при условията и по реда, установени с тази наредба“. Ал.2 на чл. 21 от наредбата гласи, че „при прекратяване на мероприятието участниците са длъжни да се разотидат“. В мотивите за протестиране на Окръжна прокуратура – Варна е записано, че разпоредбата на ал.1 на чл. 21 от Наредбата е в материално-правно противоречие със Закона за събранията, митингите и манифестациите (ЗСММ). По отношение на събранията, митингите и манифестациите е в сила нормата на чл.13, ал.1 от ЗСММ, според която кметът на Общината прекратява събранието, митинга или манифестацията, когато не са организирани или не се провеждат при условията и по реда, установени с този закон.

Разпоредбата на ал.2 на чл.21 от Наредбата преповтаря, но и преуреждa материя, вече уредена в ЗСММ. Тя е в материално-правно противоречие с чл.13, ал.2 от Закона за събранията, мигингите и манифестациите и отново се преуреждат отношения, които са уредени с акт от по-висок ранг - ЗСММ.

а. Съгласно разпоредбата на чл. 29, ал.1 от Наредбата „за нарушение на разпоредбите по Раздел четвърти, Раздел пети и Раздел шести на настоящата Наредба на физическите лица се налага административно наказание - глоба в размер от 100 лева до 1 000 лева, а на еднолични търговци и юридически лица имуществена санкция от 500 лева до 2 000 лева. Разпоредбата на ал. 2 на същия член гласи, че „при повторно нарушение на разпоредбите по Раздел четвърти, Раздел пети и Раздел шести на настоящата Наредба на физическите лица се налага административно наказание - глоба в размер от 200 лева до 2 000 лева, а на еднолични търговци и юридически лица имуществена санкция от 1000 лева до 3 000 лева.

Според мотивите на Окръжна прокуратура - Варна горецитираните два разпоредби се явяват приети в нарушение на материалния закон - в частта им „Раздел шести“. Този раздел се отнася към провеждане на масови мероприятия - събрания, митинги и манифестации. Противоречие е налице, защото вече има санкционна норма за тези нарушения, а именно чл.14, ал.1, 2 и 3 от ЗСММ. В тази връзка разпоредбите на чл. 29, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата са материално незаконосъобразни в частта „Раздел шести“, поради което следва да се отменят.

Наредбата на община Долни чифлик е подзаконов нормативен акт, по смисъла на чл.75, ал.1 от АПК. Като подзаконов такъв, Наредбата следва да е изцяло съобразена с актове от по-висш ранг, какъвто е закона.

2. Цели, които се поставят.

Синхроизиране на наредбата с действащото законодателство.

3.Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

За изменението и прилагането на наредбата не е необходимо разходването на допълнителни финансови или други средства.

4.Очаквани резултати от изменението на наредбата.

Наредба, съобразена с действащото законодателство.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Доколкото настоящите промени са във връзка с влезли в сила закони, които са съобразени с европейското законодателство, то същите са в съответствие с правото на Европейския съюз.

Изготвеният проект за изменение на Наредба за поддържане и опазване на обществения ред на територията на община Долни чифлик е разработен при зачитане на принципите, заложени в Закона за нормативните актове.

Внася:
НИКОЛАЙ НИКОЛОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ- ДОЛНИ ЧИФЛИК

изготвила:
Женя Стефанова – юрист

Приложение № 2

ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ПОДДЪРЖАНЕ И ОПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ДОЛНИ ЧИФЛИК

§ 1. В Раздел шести „ОСИГУРЯВАНЕ И ОПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД ПРИ ПРОВЕЖДАНЕ НА МАСОВИ МЕРОПРИЯТИЯ“ се отменят чл. 21, ал.1 и ал.2.

§ 2. В Раздел осми *„АДМИНИСТРАТИВНОНАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ“ в чл.29, ал.1 думата „Раздел шести“ се заличава.*

§ 3. В Раздел осми *„АДМИНИСТРАТИВНОНАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ“ в чл.29, ал.2 думата „Раздел шести“ се заличава.*

§ 4. Тази Наредба влиза в сила три дни след публикуването ѝ на интернет страницата на община Долни чифлик.